ПРАВОВАЯ ПРИРОДА РЕГЛАМЕНТОВ И ЛОКАЛЬНЫХ АКТОВ СПОРТИВНЫХ ФЕДЕРАЦИЙ

Исроилов Элёр Маъруф угли
Главный специалист Центра непрерывного образования Университета Инха в городе Ташкенте.
Магистрант Ташкентского государственного юридического университета
https://doi.org/10.5281/zenodo.23121455

Аннотация: В статье рассматривается правовая природа регламентов и локальных нормативных актов спортивных федераций, их место в системе регулирования физической культуры и спорта, а также особенности их принятия и применения. Особое внимание уделяется правовому статусу спортивных федераций как негосударственных некоммерческих организаций, пределам их нормотворческой деятельности и соотношению локальных актов с законодательством Республики Узбекистан. Анализируется значение регламентов при организации спортивных соревнований, определении порядка участия спортсменов, тренеров, судей и других субъектов спортивных отношений. Отмечается, что локальные акты федераций имеют преимущественно внутриорганизационный и специальный характер, однако их положения могут непосредственно влиять на права и обязанности участников спортивных отношений. В статье обосновывается необходимость соответствия регламентов Конституции, законам, подзаконным нормативным актам, уставам организаций и международным спортивным правилам в соответствующей сфере.

Ключевые слова: спортивное право, спортивная федерация, регламент, локальный нормативный акт, спортивное соревнование, негосударственная некоммерческая организация, правовое регулирование, спортсмен, спортивные правила, спортивные отношения.

Введение

Современное развитие физической культуры и спорта сопровождается расширением количества спортивных организаций, федераций, ассоциаций и иных объединений, участвующих в организации соревнований и подготовке спортсменов. В этих условиях особое значение приобретают внутренние документы спортивных федераций, посредством которых конкретизируются правила участия в соревнованиях, порядок их проведения, требования к спортсменам и командам, деятельность судей, тренеров и организаторов. В законодательстве Республики Узбекистан спортивная федерация определяется как негосударственная некоммерческая организация, созданная на основе членства и прошедшая государственную регистрацию для развития и популяризации одного или нескольких видов спорта, организации спортивных мероприятий и подготовки спортсменов. Следовательно, спортивная федерация обладает определенной организационной самостоятельностью. Однако такая самостоятельность не означает возможности устанавливать правила, противоречащие

законодательству. Локальные акты федерации должны приниматься в пределах компетенции соответствующего органа и соответствовать нормативно-правовой системе государства.

Анализ литературы и методологии

Правовая природа локальных актов спортивных федераций определяется прежде всего статусом самих федераций. Федерация является негосударственной организацией, поэтому ее внутренние документы не относятся автоматически к нормативно-правовым актам государства. Они принимаются органами самой организации в пределах предоставленных им полномочий и регулируют отношения, связанные прежде всего с деятельностью данной федерации. К локальным актам спортивных федераций могут относиться уставы, положения о соревнованиях, регламенты чемпионатов и кубков, дисциплинарные правила, положения о судействе, правила допуска спортсменов, документы о деятельности комиссий и комитетов, а также другие внутренние документы. Их содержание зависит от конкретного вида спорта и организационной структуры федерации. Особое место занимают спортивные регламенты. Согласно законодательству Республики Узбекистан, регламент спортивных и физкультурно-массовых мероприятий представляет собой документ, содержащий совокупность правил, определяющих порядок и обязательные условия и требования к организации и проведению спортивных мероприятий, а также условия участия в них [1].

Таким образом, регламент имеет конкретное функциональное назначение. Он обеспечивает организационную определенность соревнования и заранее устанавливает правила, которыми должны руководствоваться участники. В регламенте могут определяться сроки и место проведения соревнований, требования к участникам, порядок подачи заявок, система проведения, порядок определения результатов, обязанности организаторов, судей и команд, а также основания для применения спортивных санкций. Важной особенностью является то, что регламент спортивного соревнования не может рассматриваться изолированно от законодательства. Законодательство устанавливает общие требования к правилам и положениям о спортивных мероприятиях, а проведение официальных спортивных соревнований допускается на основании соответствующих правил видов спорта [2].

Обсуждения

Локальные акты спортивных федераций выполняют несколько взаимосвязанных функций. Во-первых, они организационно регулируют деятельность федерации. Во-вторых, обеспечивают единообразное применение спортивных правил. В-третьих, создают правовые основания для проведения конкретных соревнований. В-четвертых, способствуют защите интересов участников путем заранее установленного порядка допуска, участия и определения результатов. Правовая сила таких документов имеет особую специфику. В отличие от законов и иных нормативно-правовых актов государства, локальный акт федерации действует в пределах установленной сферы деятельности организации и распространяется на лиц, которые находятся в соответствующих организационных, договорных или членских отношениях с

федерацией, а также на участников конкретного соревнования в предусмотренных правилами случаях [3].

Вместе с тем локальный характер акта не означает его юридической незначительности. Например, нарушение утвержденного регламента может повлечь отказ в допуске к соревнованию, изменение спортивного результата, применение дисциплинарных мер или иные последствия, если такие меры предусмотрены соответствующими правилами и законодательством.

Особого внимания заслуживает вопрос о пределах нормотворческой деятельности спортивных федераций. Федерация может устанавливать специальные правила, необходимые для эффективного развития соответствующего вида спорта, но не вправе своими локальными актами отменять или изменять требования законодательства. В случае противоречия локального документа обязательным нормам законодательства применению подлежит законодательство [4].

Результаты

Важное значение имеет также взаимодействие национальных спортивных федераций с международными спортивными организациями. Законодательство Республики Узбекистан предусматривает соблюдение физкультурно-спортивными организациями положений, регламентов, правил и требований международных спортивных организаций в соответствующих отношениях. Это обусловлено международным характером современного спорта и необходимостью унификации правил проведения соревнований. В 2017 году был принят нормативный акт, регулирующий порядок формирования и ведения Реестра спортивных федераций и ассоциаций. Данный механизм имеет значение для официального признания и систематизации сведений о спортивных федерациях. С правовой точки зрения локальные акты спортивных федераций целесообразно рассматривать как часть внутриорганизационного регулирования спортивных отношений. Они конкретизируют положения законодательства применительно к определенному виду спорта, организации или соревнованию. При этом их юридическая эффективность зависит от законности процедуры принятия, компетенции органа, утвердившего документ, а также соответствия документа вышестоящим правовым нормам. Отдельное значение имеет принцип определенности спортивных правил. Участник соревнования должен иметь возможность заранее ознакомиться с условиями участия и понимать последствия нарушения установленных требований. Поэтому регламенты должны формулироваться ясно, доступно и непротиворечиво. Неопределенные или неоднозначные положения могут создавать сложности при их применении и рассмотрении споров.

Важной составляющей локального регулирования является дисциплинарная ответственность. Спортивные федерации могут предусматривать меры воздействия за нарушение установленных правил, однако такие меры должны основываться на заранее определенных нормах и применяться с учетом компетенции соответствующих органов. Это позволяет обеспечить баланс между автономией спортивной организации и защитой прав спортсменов и других участников. Таким образом, локальные акты спортивных федераций занимают промежуточное функциональное положение между общими законодательными требованиями и практической организацией спортивной

деятельности. Они не заменяют законодательство, а конкретизируют его применительно к деятельности соответствующей федерации и определенному виду спорта [5].

Заключение

Правовая природа регламентов и локальных актов спортивных федераций Республики Узбекистан обусловлена сочетанием организационной автономии спортивных организаций и необходимости соблюдения требований законодательства. Спортивные федерации, являясь негосударственными некоммерческими организациями, обладают правом принимать внутренние документы, необходимые для реализации своих целей и организации спортивной деятельности. Регламент выступает одним из наиболее значимых видов локального регулирования, поскольку устанавливает конкретный порядок проведения соревнований и условия участия в них. Его положения должны соответствовать законодательству, уставу соответствующей организации, правилам вида спорта и, в предусмотренных случаях, требованиям международных спортивных организаций. Эффективность локального регулирования зависит от четкости правовых норм, законности процедуры принятия документов, определения компетенции органов федерации и обеспечения доступности правил для участников спортивных отношений. Совершенствование данных механизмов способствует повышению прозрачности спортивных соревнований, защите прав спортсменов и формированию устойчивой системы спортивного управления.

Использованная литература

1. Республика Узбекистан. Закон «О физической культуре и спорте» в новой редакции и последующих изменениях. Законодательная база Республики Узбекистан.
2. Государственный комитет Республики Узбекистан по физической культуре и спорту. Постановление № 11-мх от 9 октября 2017 года «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения, исключения из Реестра спортивных федераций (ассоциаций) и предоставления сведений из этого реестра». 2017.
3. Кабинет Министров Республики Узбекистан. Нормативные документы по вопросам подготовки сборных команд и проведения спортивных соревнований. 2017–2020.
4. Законодательство Республики Узбекистан о негосударственных некоммерческих организациях и деятельности общественных объединений. Ташкент, 2017–2024
5. Нормативно-правовые акты Республики Узбекистан в сфере физической культуры и спорта: правила проведения спортивных соревнований, положения и регламенты. Ташкент, 2017–2024.
6. Национальные нормативные документы Республики Узбекистан, регулирующие деятельность спортивных федераций, организацию спортивных мероприятий и участие спортсменов в соревнованиях. Ташкент, 2017–2024.