ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ РАЗБОЙНЫХ НАПАДЕНИЙ

Кадиров Ёдгорбек Аскаралиевич
Академия Министерства внутренних
дел Республики
Узбекистан, курсант 3-го курса., Узбекистан
https://doi.org/10.5281/zenodo.24457793

Аннотация. В статье исследуются правовые основы и организационно-практические аспекты деятельности инспекторов профилактики органов внутренних дел Республики Узбекистан по предупреждению разбойных нападений. На основе уголовного законодательства, Закона «О профилактике правонарушений», нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность инспекторов, а также международных методических подходов раскрываются содержание специальной профилактики и её взаимосвязь с индивидуальной и виктимологической профилактикой. Предложен комплексный территориально ориентированный подход к предупреждению разбоя, объединяющий изучение криминогенных факторов, организацию адресной профилактической работы, укрепление межведомственного взаимодействия и меры по обеспечению безопасности граждан. Особое внимание уделено законности, организационной последовательности профилактической деятельности и критериям оценки её результативности. Исследование основано на анализе нормативно-правовых актов и научно-методических источников; сбор новых статистических данных о преступности не осуществлялся.
Ключевые слова: разбой; инспектор профилактики; специальная профилактика; общественная безопасность; виктимологическая профилактика; межведомственное взаимодействие; криминогенные факторы.

Abstract. This article analyzes the legal and organizational aspects of special prevention of robbery by prevention inspectors in Uzbekistan. Drawing on national legislation and international crime-prevention guidance, it examines special, individual and victim-oriented prevention in an integrated framework. A territory-based approach is proposed that combines analysis of risk factors, targeted lawful prevention measures, interagency cooperation, public safety initiatives and practical criteria for evaluating performance. The recommendations are based on legal and methodological analysis without claiming newly collected crime statistics.
Keywords: robbery; prevention inspector; special prevention; public safety; victim protection; interagency cooperation.

ВВЕДЕНИЕ

Разбой относится к насильственным посягательствам против собственности и одновременно создаёт угрозу имущественным интересам, жизни и здоровью личности. Его предупреждение предполагает не только своевременное реагирование на

совершённые преступления, но и заблаговременное выявление обстоятельств, повышающих вероятность нападения, а также потребностей потенциальных потерпевших в обеспечении безопасности. На уровне махалли инспектор профилактики объединяет сведения о закреплённой территории, обращения граждан и возможности организации предупредительной помощи, действуя в пределах полномочий, установленных законодательством [2-4].

ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ, МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ

Цель исследования - обосновать комплекс организационно-правовых мер, которые могут применяться инспектором профилактики при осуществлении специальной профилактики разбойных нападений, и определить критерии качественной оценки соответствующей деятельности. Использованы формально-юридический, сравнительно-правовой методы и системный анализ; изучены нормативно-правовые акты Республики Узбекистан и тематические рекомендации Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН, UNODC). Авторские предложения представляют собой результат правового и методического обобщения; количественная оценка эффективности предлагаемых мер в рамках настоящей статьи не проводилась.

1. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАЗБОЯ

Согласно статье 164 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, разбой представляет собой нападение с целью хищения чужого имущества, совершённое с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия [1]. Определяющее значение имеют насильственный характер посягательства и корыстная цель. При разграничении разбоя, кражи и грабежа необходимо учитывать обстоятельства применения насилия или угрозы его применения, поскольку неверная оценка указанных признаков влияет на уголовно-правовую квалификацию деяния. Соответствующие разъяснения содержатся также в постановлении Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 30 апреля 1999 года № 6 [5].

Правильное понимание уголовно-правовой квалификации в профилактической деятельности способствует чёткому разграничению компетенции различных служб. В пределах своих полномочий инспектор содействует предупреждению правонарушений, фиксации значимых сведений в установленном порядке и их своевременной передаче уполномоченным подразделениям. При выявлении признаков подготавливаемого или совершённого разбойного нападения информируются компетентные органы, после чего предусмотренные законодательством меры принимаются в соответствующем процессуальном порядке. Профилактические беседы, реагирование на сообщения и регистрация сведений о преступлениях должны осуществляться согласованно.

Причины и условия совершения разбойных нападений различаются в зависимости от места и времени. К числу факторов, заслуживающих практического изучения, могут относиться недостаточно освещённые пешеходные маршруты, малолюдные подходы к торговым объектам, места хранения наличных денежных средств с недостаточной защитой, конфликтные ситуации и злоупотребление психоактивными веществами.

Однако данные обстоятельства следует рассматривать не как универсально доказанные причины каждого преступления, а как предположения, подлежащие проверке на основе информации о конкретной территории. Недопустимо считать лицо потенциальным преступником исключительно по признакам возраста, бедности, места проживания либо факта прежнего привлечения к ответственности.

Специальная профилактика разбойных преступлений включает адресную работу с определёнными законодательством категориями лиц, выявление факторов, способствующих совершению правонарушений, и реализацию мер, направленных на укрепление безопасности граждан. В этой связи представляется целесообразным сочетать профилактические беседы с организационными, социальными, информационно-разъяснительными мероприятиями и мерами по повышению безопасности территориальной среды. Такой комплексный подход способствует расширению охвата и усилению практической направленности профилактической деятельности.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ

Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений» предусматривает общую, специальную, индивидуальную и виктимологическую профилактику. Согласно статье 24 указанного Закона, специальная профилактика направлена на предупреждение отдельных видов правонарушений, устранение причин и условий их совершения, выявление определённых категорий лиц и оказание на них профилактического воздействия. В качестве оснований для её осуществления законодательство предусматривает увеличение количества отдельных видов правонарушений или численности соответствующих категорий лиц, а также возникновение угроз общественной безопасности и правопорядку [2]. Следовательно, специальную профилактику разбоя следует рассматривать как систему целевых мер, соответствующих выявленным угрозам и конкретной криминогенной обстановке и осуществляемых при наличии установленных законом оснований с соблюдением предусмотренного порядка.

В отличие от специальной профилактики, индивидуальная профилактика адресована конкретному лицу при наличии достоверных сведений о его антиобщественном поведении, склонности к совершению правонарушений либо ранее совершённом правонарушении. Цель виктимологической профилактики заключается в снижении риска стать потерпевшим. Хотя на практике эти виды профилактики взаимосвязаны, каждый из них имеет самостоятельные правовые основания. Так, содействие гражданину в выборе безопасного маршрута передвижения преимущественно относится к виктимологической профилактике, тогда как адресная программа предупреждения повторяющихся нападений на определённой территории - к специальной.

Положение, утверждённое постановлением Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 года № ПП-2896, определяет организационные основы деятельности подразделений профилактики и взаимодействия инспекторов с органами самоуправления граждан, населением и иными структурами [3]. В Концепции общественной безопасности, утверждённой Указом Президента от 29 ноября 2021 года

№ УП-27, предусмотрены изучение криминогенной обстановки, организация профилактики на территории махалли, использование информационно-аналитических систем и взаимодействие компетентных органов [4].

Совершенствование института инспекторов профилактики продолжается. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 4 сентября 2026 года № ПП-314 определены организационные меры, а также разработка проекта закона о статусе инспектора профилактики [6]. В данном процессе принципиально важно разграничивать уже вступившие в силу правовые нормы и механизмы, принятие которых лишь планируется. Документирование профилактических мероприятий в соответствии с действующим законодательством и их осуществление в пределах компетенции укрепляют правовые гарантии.

Таким образом, нормативную модель специальной профилактики можно представить как последовательность взаимосвязанных этапов: «подтверждённая угроза - анализ факторов - выбор законных мер - взаимодействие - контроль исполнения - оценка результатов». Логическая согласованность данных этапов способствует юридической обоснованности принимаемых решений и облегчает их практическую реализацию.

3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКТОРА ПРОФИЛАКТИКИ

Первое направление - систематическое изучение обстановки, имеющей оперативное значение, на закреплённой территории. Во взаимодействии с компетентными службами инспектор обобщает сведения о зарегистрированных обращениях и происшествиях, анализирует повторяющиеся места, время и обстоятельства нападений, определяет, какие меры по благоустройству, обеспечению охраны и правовому информированию могут способствовать снижению факторов риска. Информация о возможных угрозах подлежит проверке, а выводы оформляются без необоснованного распространения персональных данных.

Второе направление - адресная профилактика в рамках закона. При наличии установленных законодательством оснований в отношении соответствующих лиц применяются предусмотренные законом формы профилактического воздействия, меры социальной адаптации и взаимодействие с уполномоченными учреждениями. Особое внимание может уделяться лицам, освобождённым из учреждений исполнения наказания и нуждающимся в содействии при трудоустройстве, восстановлении социальных связей либо получении помощи. Все мероприятия проводятся с учётом индивидуальных обстоятельств и при соблюдении прав и законных интересов личности [2, 7].

Третье направление - сокращение возможностей совершения нападений и защита потенциальных потерпевших. Во взаимодействии с органами местной власти, предпринимателями и институтами гражданского общества инспектор инициирует рассмотрение вопросов освещения территорий, организации безопасных подходов к торговым объектам, своевременного устранения неисправностей технических средств безопасности и доступности каналов сообщения об угрозах. Определение конкретных

технических мероприятий и обработка видеоданных осуществляются уполномоченными лицами в соответствии с установленными правилами.

Направление	Содержание профилактической работы	Ожидаемый результат, поддающийся проверке
Аналитическое	Сопоставление полученных законным путём сведений о времени, месте и обстоятельствах нападений	Обоснованный перечень проблемных территорий и факторов риска
Адресное	Проведение профилактической работы и оказание помощи при наличии законных оснований	Документирование принятых мер и направлений за социальной помощью
Территориальная среда	Инициирование улучшения освещения, создания безопасной инфраструктуры и взаимодействия с торговыми объектами	Устранённые факторы риска, подтверждённые документально
Виктимологическое	Информирование о порядке обращения за помощью и поддержка потерпевших	Доступность информации и своевременное направление обращений в компетентные службы

4. МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ЦИФРОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

В предупреждении разбойных нападений существенное значение имеет скоординированная деятельность различных служб органов внутренних дел и партнёрских организаций. Как звено территориальной системы профилактики, инспектор в пределах своей компетенции организует обмен проверенными сведениями с патрульно-постовыми подразделениями, службами уголовного розыска, органами самоуправления граждан, образовательными организациями и службами социальной поддержки. При поступлении информации о непосредственной угрозе первостепенное значение приобретают своевременное принятие надлежащих мер безопасности и передача сведений компетентным службам.

Участие органов самоуправления граждан полезно при выявлении общественных пространств с недостаточным уровнем безопасности, информировании населения и оказании поддержки лицам, нуждающимся в помощи. В рамках такого взаимодействия необходимо чётко распределять задачи и полномочия участников в соответствии с законодательством, своевременно передавать значимые сведения компетентным службам и обеспечивать конфиденциальность персональных данных. Данный подход способствует эффективному участию институтов гражданского общества и соблюдению прав человека.

Цифровой анализ может содействовать планированию профилактической работы при использовании обобщённых сведений для изучения и оценки территориальной обстановки. Например, сопоставление зарегистрированных обращений по махаллям или кварталам, временным интервалам и типам общественных мест позволяет компетентным службам разрабатывать предложения по совершенствованию маршрутов патрулирования либо улучшению освещения. При интерпретации результатов наряду с

числом обращений следует учитывать доступность каналов сообщения о происшествиях, активность граждан и полноту регистрации сведений.

При работе с информацией о гражданах важны определение законной цели обработки, обеспечение информационной безопасности и соблюдение установленных прав доступа. Применение цифровых инструментов следует организовывать как вспомогательный механизм поддержки индивидуальных решений, имеющих надлежащее правовое основание. Перспективы развития новых цифровых механизмов и функций инспекторов, обозначенные в реформах 2026 года, должны реализовываться поэтапно в соответствии с действующим законодательством [6].

5. КОМПЛЕКСНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

При оценке эффективности профилактических мероприятий наряду с объёмом выполненной работы целесообразно учитывать её качество и результативность. Профилактические беседы, организационные мероприятия и направленные обращения составляют важную часть данной деятельности. Дополнительно могут использоваться следующие показатели: своевременность реагирования на сообщения; меры, принятые в отношении проблемных территорий; устранение выявленных факторов риска; исполнение межведомственных решений; динамика повторяемости разбойных нападений на соответствующих территориях. При анализе изменений следует учитывать сезонность, возможное изменение мест совершения преступлений и различия в полноте регистрации обращений.

Для оценки результатов профилактической программы рекомендуется изучать обстановку до и после её реализации, по возможности используя сопоставимую территорию либо обоснованные критерии сравнения. При отсутствии достаточных статистических данных научно корректно объективно характеризовать организационные результаты проведённых мероприятий, а итоговые количественные выводы о динамике преступности формулировать только на основе надлежащей эмпирической оценки. Подход, основанный на доказательствах, сотрудничестве и защите прав человека, соответствует рекомендациям Управления ООН по наркотикам и преступности (UNODC) [8].

6. ПРАКТИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ СПЕЦИАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ РАЗБОЯ

Для специальной профилактики разбоя предлагается пятиэтапная циклическая модель: (1) проверка сведений о динамике разбойных нападений и факторах риска; (2) совместное выявление причин и условий на основе информации, использование которой допускается законом; (3) выбор адресных мер, мероприятий по улучшению территориальной среды и виктимологической профилактике с разграничением компетенции исполнителей; (4) документирование и мониторинг исполнения; (5) оценка изменений и дальнейшее совершенствование профилактических программ. Данная модель носит рекомендательный характер и рассматривается как методический подход, дополняющий действующий порядок служебной деятельности.

Например, при выявлении повторяющихся угроз на недостаточно освещённой дороге, ведущей к остановке общественного транспорта, целесообразными организационными мерами могут стать проверка обстановки, информирование компетентных служб, подготовка предложений по освещению и безопасному обустройству территории, разъяснение гражданам порядка обращения за помощью и последующее отслеживание динамики сообщений. Эти мероприятия должны осуществляться с соблюдением законных гарантий свободы передвижения, личной неприкосновенности и защиты персональных данных граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Специальная профилактика разбойных преступлений представляет собой одно из важных направлений обеспечения общественной безопасности. Её правовые основы закреплены, в частности, в статье 24 Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений». Совершенствование деятельности инспекторов профилактики предполагает систематическое изучение территориальных факторов риска, применение законных адресных мер, укрепление взаимодействия компетентных субъектов и оценку объёма выполненной работы в сочетании с показателями результативности. Предложенная модель может содействовать планированию профилактических мероприятий, разработке практических рекомендаций и повышению безопасности граждан. Определение её фактической эффективности является задачей последующих эмпирических исследований.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года. Статья 164 (в действующей редакции). URL: https://lex.uz/ru/acts/111457
2. Закон Республики Узбекистан от 14 мая 2014 года № ЗРУ-371 «О профилактике правонарушений». Статьи 24–29. URL: https://lex.uz/ru/acts/2387359
3. Постановление Президента Республики Узбекистан от 18 апреля 2017 года № ПП-2896 «О мерах по коренному совершенствованию деятельности подразделений профилактики правонарушений органов внутренних дел». URL: https://lex.uz/ru/docs/3175734
4. Указ Президента Республики Узбекистан от 29 ноября 2021 года № УП-27 «О мерах по утверждению и реализации Концепции общественной безопасности Республики Узбекистан». URL: https://lex.uz/ru/docs/5749295
5. Постановление Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 30 апреля 1999 года № 6 «О судебной практике по делам о хищениях чужого имущества, совершённых путём кражи, грабежа и разбоя». URL: https://lex.uz/acts/1448642
6. Постановление Президента Республики Узбекистан от 4 сентября 2026 года № ПП-314 «О мерах по внедрению новой системы работы органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности». URL: https://lex.uz/uz/docs/8452375
7. UNODC. Introductory Handbook on the Prevention of Recidivism and the Social Reintegration of Offenders. 2nd ed. Vienna: United Nations, 2018.
8. UNODC. Handbook on the Crime Prevention Guidelines: Making Them Work. Vienna: United Nations, 2010.