ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОФИЛАКТИКЕ СЕМЕЙНО-БЫТОВОГО НАСИЛИЯ

Джасимова Асия Исламовна,
Сотрудник Правоохранительной академии Республики Узбекистан
E-mail: Djasimova.A_I@gmail.com

Актуальность темы исследования

В современных условиях развития правового государства и укрепления системы гарантий прав и свобод человека проблема профилактики семейно-бытового насилия приобретает особую социальную и правовую значимость. Насилие в семье представляет собой одну из наиболее опасных форм нарушения прав личности, поскольку посягает на жизнь, здоровье, достоинство, психическую неприкосновенность и безопасность человека, разрушает институт семьи, оказывает негативное влияние на воспитание несовершеннолетних и способствует росту социальной напряженности в обществе.

В Республике Узбекистан в последние годы осуществляется последовательное реформирование законодательства, направленного на предупреждение семейно-бытового насилия, усиление защиты женщин и детей, развитие системы профилактики правонарушений и совершенствование механизмов государственной поддержки потерпевших лиц. Несмотря на принимаемые меры, практика показывает наличие системных проблем, связанных с латентностью насилия, несвоевременным реагированием уполномоченных органов, формальным подходом к рассмотрению обращений граждан, недостаточной эффективностью межведомственного взаимодействия и отсутствием единых механизмов оценки факторов риска.

В этих условиях особое значение приобретает прокурорский надзор как важнейший инструмент обеспечения законности, защиты прав потерпевших лиц и координации деятельности субъектов профилактики. Органы прокуратуры, осуществляя надзор за точным и единообразным исполнением законодательства, способны обеспечить своевременное выявление нарушений закона, пресечение противоправных действий, восстановление нарушенных прав и предупреждение повторных случаев насилия. Необходимость совершенствования прокурорского надзора обусловлена потребностью перехода от преимущественно реактивной модели реагирования к профилактически ориентированной системе защиты личности и семьи, что определяет научную и практическую значимость настоящего исследования.

Аннотация

В статье исследуются теоретические и практические проблемы прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике семейно-бытового насилия в Республике Узбекистан.

Обоснована актуальность темы, связанная с необходимостью повышения эффективности защиты прав женщин, детей и иных уязвимых категорий населения от различных форм семейного насилия. Проанализированы конституционно-правовые основы защиты личности и семьи, нормы национального законодательства, регулирующего профилактику насилия, а также полномочия органов прокуратуры в сфере обеспечения законности и защиты прав граждан.

Раскрыты основные направления прокурорского надзора, включая надзор за рассмотрением обращений граждан, выдачей и исполнением охранных ордеров, привлечением виновных лиц к ответственности, соблюдением прав несовершеннолетних и деятельностью субъектов профилактики правонарушений.

Выявлены ключевые проблемы правоприменительной практики, связанные с латентностью семейно-бытового насилия, недостаточной межведомственной

координацией, формальным характером реагирования отдельных должностных лиц и отсутствием эффективных механизмов цифрового контроля.

В работе сформулированы научно обоснованные предложения по совершенствованию прокурорского надзора посредством внедрения риск-ориентированного подхода, усиления межведомственного взаимодействия, цифровизации профилактической деятельности и повышения специализации работников прокуратуры.

Сделан вывод о необходимости дальнейшего совершенствования прокурорского надзора как важнейшего механизма обеспечения законности, предупреждения семейно-бытового насилия и защиты прав человека.

Ключевые слова

прокурорский надзор; семейно-бытовое насилие; профилактика правонарушений; охранный ордер; защита прав человека; органы прокуратуры; межведомственное взаимодействие; защита женщин и детей; правоприменительная практика; профилактика насилия; законность; Республика Узбекистан.

Цель исследования

Цель исследования заключается в разработке научно обоснованных предложений и практических рекомендаций, направленных на совершенствование прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике семейно-бытового насилия и повышение эффективности деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав граждан.

Задачи исследования

1. Изучить сущность и содержание прокурорского надзора в системе профилактики семейно-бытового насилия
2. Проанализировать национальное законодательство Республики Узбекистан в сфере предупреждения насилия и защиты прав потерпевших
3. Исследовать основные направления прокурорского надзора при выявлении и пресечении фактов семейно-бытового насилия
4. Выявить проблемы правоприменительной практики и межведомственного взаимодействия
5. Изучить зарубежный опыт организации прокурорского надзора и профилактики семейного насилия
6. Разработать предложения по совершенствованию законодательства и практики прокурорской деятельности
7. Обосновать необходимость внедрения профилактически ориентированной и риск-ориентированной модели прокурорского надзора

Гипотеза исследования

Гипотеза исследования состоит в предположении о том, что действующая система прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике семейно-бытового насилия обладает значительным правовым потенциалом, однако эффективность ее реализации ограничивается недостаточной профилактической направленностью, несогласованностью деятельности субъектов профилактики, формальным характером отдельных мер реагирования и недостаточным использованием современных цифровых механизмов контроля.

Предполагается, что повышение результативности прокурорского надзора возможно при условии усиления координационной роли прокуратуры, внедрения единых алгоритмов межведомственного взаимодействия, применения риск-ориентированных механизмов реагирования и развития цифровых систем учета и мониторинга случаев семейно-бытового насилия.

Методологическая основа исследования

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и специальные методы познания. Диалектический метод применен для исследования закономерностей развития правовых механизмов защиты личности и семьи, системно-структурный метод — для анализа места прокуратуры в системе субъектов профилактики правонарушений, сравнительно-правовой метод — для сопоставления национального законодательства

Республики Узбекистан с зарубежными моделями правового регулирования, формально-юридический метод — при толковании нормативно-правовых актов, социологический и статистический методы — при анализе правоприменительной практики и эффективности мер профилактики насилия.

Результаты исследования

Результаты исследования связаны с формированием комплексного научного подхода к совершенствованию прокурорского надзора в сфере профилактики семейно-бытового насилия. В ходе исследования выявлены основные недостатки существующей системы реагирования на факты насилия, определены причины латентности правонарушений, установлены проблемы межведомственного взаимодействия и пробелы нормативно-правового регулирования, препятствующие своевременной защите потерпевших лиц.

Практическим результатом исследования является разработка предложений по усилению координационной роли прокуратуры, внедрению цифровых межведомственных платформ, совершенствованию контроля исполнения охранных ордеров, развитию специализированных направлений прокурорского надзора и повышению профилактической эффективности деятельности органов прокуратуры.

Научная новизна исследования

Научная новизна исследования состоит в рассмотрении прокурорского надзора как самостоятельного комплексного механизма предупреждения семейно-бытового насилия и обеспечения защиты прав личности в современных условиях реформирования правовой системы Республики Узбекистан.

В работе сформулировано авторское определение прокурорского надзора за исполнением законодательства о профилактике семейно-бытового насилия как особого направления надзорной деятельности, направленного на предупреждение, выявление и пресечение нарушений закона, устранение причин и условий насилия, восстановление нарушенных прав потерпевших лиц и предупреждение повторных случаев противоправного поведения.

Научная новизна также выражается в разработке классификации типичных нарушений законодательства, предложении модели риск-ориентированного прокурорского надзора, систематизации мер прокурорского реагирования и обосновании необходимости перехода от преимущественно реактивной модели надзорной деятельности к профилактически ориентированной системе защиты личности и семьи.

Выводы исследования

Выводы исследования сводятся к тому, что в современных условиях прокурорский надзор должен рассматриваться как один из ключевых механизмов обеспечения законности и защиты прав граждан в сфере профилактики семейно-бытового насилия.

Эффективность прокурорского надзора зависит не только от объема полномочий органов прокуратуры, но и от качества межведомственного взаимодействия, уровня профессиональной подготовки работников прокуратуры, цифрового сопровождения надзорной деятельности и способности государственных органов своевременно выявлять факторы риска и предупреждать эскалацию насилия.

По результатам проведенного исследования сделан вывод о необходимости совершенствования законодательства, регулирующего деятельность субъектов профилактики, внедрения цифровых систем межведомственного обмена информацией,

расширения профилактической функции прокуратуры, усиления контроля за исполнением охранных ордеров и повышения персональной ответственности должностных лиц за ненадлежащее реагирование на факты насилия.

Настоящее исследование имеет теоретическое и практическое значение, поскольку направлено на формирование эффективного механизма прокурорского надзора, способного обеспечить реальную защиту прав личности, укрепление законности и повышение доверия общества к государственным институтам.

Авторская концепция исследования

Авторская концепция исследования заключается в том, что прокуратура в современных условиях должна рассматриваться не только как орган надзора за соблюдением законодательства, но и как системообразующий институт обеспечения безопасности личности и предупреждения семейно-бытового насилия.

Представляется необходимым переход к активной профилактической модели прокурорского надзора, основанной на межведомственной координации, раннем выявлении факторов риска, комплексном анализе семейного неблагополучия и использовании современных цифровых технологий контроля.

Реализация данной концепции позволит повысить эффективность защиты женщин, детей и иных уязвимых категорий населения, обеспечить своевременное реагирование на угрозы, укрепить законность и способствовать дальнейшему развитию правового государства в Республике Узбекистан.

Литература:

1. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.)
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных организационно-правовых мерах по усилению защиты прав женщин и детей, а также предотвращению случаев притеснения и насилия в отношении них», от 03.03.2026 г. № УП-33
3. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия», от 02.09.2019 г. № ЗРУ-561
4. Закон Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», от 14.05.2014 г. № ЗРУ-371
5. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре», от 09.12.1992 г. №746-XII
6. Семейный кодекс Республики Узбекистан от от 30.04.1998 г. № 607-I (с изменениями в соответствии с Законом РУз от 18.04.2018 г. № ЗРУ-476)
7. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22.09.1994 г. № 2012-XII (с изменениями в соответствии с Законом РУз от 04.03.2019 г. № ЗРУ-526)
8. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственностиот 22.09.1994 г. № 2015-XII (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.04.2026 г.)
9. Абдурасулова К.Р. Проблемы защиты прав женщин в современном обществе. – Ташкент: Yuridik adabiyotlar publish, 2021. – 248 с.
10. Бабаев Ж.А. Прокурорский надзор: теория и практика. – Ташкент: Akademnashr, 2021. – 312 с.
11. Каримов Б.С. Семейное право и защита интересов личности. – Ташкент: Adolat, 2022. – 274 с.
12. Юлдашев Н.Т. Актуальные вопросы профилактики правонарушений. – Ташкент: Fan va texnologiya, 2023. – 231 с.