Ilmiy tadqiqotlar va ularning yechimlari jurnali
Aoka guvohnoma № 323759 ISSN: 3060-4818

ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИНИНГ КОРРУПЦИЯНИ ОЛДИНИ ОЛИШ ВА УНГА ҚАРШИ КУРАШИШДА ҚОНУН ИЖОДКОРЛИГИ ФАОЛИЯТИ САМАРАДОРЛИГИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Норова Ойдин Азамат қизи
Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси мустақил изланувчиси
https://doi.org/10.5281/zenodo.22980915

Аннотация: Мақолада прокуратура органларининг коррупцияни олдини олиш ва унга қарши курашишда қонун ижодкорлиги фаолиятидаги иштироки, унинг асосий шакллари ҳамда ҳуқуқий асослари таҳлил қилинган. Прокуратура органларининг қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш, муҳокама қилиш, ҳуқуқий ва коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш, шунингдек, қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар киритишдаги иштироки коррупциявий хавфларни барвақт аниқлаш ва бартараф этишнинг превентив механизми сифатида ёритилган. Тадқиқот натижасида прокуратура органларининг қонун ижодкорлигидаги иштирокини янада такомиллаштириш, коррупцияга қарши экспертиза соҳасидаги ваколатларини ҳуқуқий жиҳатдан аниқлаштириш бўйича таклифлар илгари сурилган.
Калит сўзлар: прокуратура органлари, қонун ижодкорлиги, ҳуқуқ ижодкорлиги, коррупция, коррупцияни олдини олиш, коррупцияга қарши курашиш, коррупцияга қарши экспертиза, норматив-ҳуқуқий ҳужжат, қонунчилик ташаббуси, ҳуқуқий экспертиза, превентив механизм.

Аннотация В статье анализируется участие органов прокуратуры в законотворческой деятельности в сфере предупреждения и противодействия коррупции, а также рассматриваются основные формы и правовые основы данного участия. Особое внимание уделено участию органов прокуратуры в разработке и обсуждении законопроектов, проведении правовой и антикоррупционной экспертизы, а также внесении предложений по совершенствованию законодательства как превентивному механизму выявления и устранения коррупционных рисков. По результатам исследования сформулированы предложения по совершенствованию участия органов прокуратуры в законотворческой деятельности и нормативному уточнению их полномочий в сфере антикоррупционной экспертизы.
Ключевые слова: органы прокуратуры, законотворчество, правотворчество, коррупция, предупреждение коррупции, противодействие коррупции, антикоррупционная экспертиза, нормативно-правовой акт, законодательная инициатива, правовая экспертиза, превентивный механизм.

Abstract: The article analyzes the participation of prosecution authorities in law-making activities aimed at preventing and combating corruption, with particular attention to the main forms and legal foundations of such participation. The involvement of prosecution authorities in drafting and discussing legislation, conducting legal and anti-corruption expert reviews, and submitting proposals for improving legislation is considered as a preventive mechanism for the early identification and elimination of corruption risks. Based on the study, proposals are formulated to improve the participation of

prosecution authorities in law-making activities and to clarify their legal powers in the field of anti-corruption expertise.

Keywords: prosecution authorities, law-making, law-making activity, corruption, corruption prevention, combating corruption, anti-corruption expertise, normative legal act, legislative initiative, legal expertise, preventive mechanism.

Жамиятда қонунийлик ва ҳуқуқ устуворлигини таъминлаш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ҳамда коррупциявий хавфларни барвақт аниқлаш муҳим аҳамиятга эга.

Прокуратура органларининг коррупцияни олдини олиш ва унга қарши курашишдаги муҳим йўналишларидан бири бу қонун ижодкорлиги жараёнидаги иштироки ҳисобланади. Прокуратура органларининг мазкур фаолияти орқали амалдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлардаги бўшлиқлар, зиддиятлар ва коррупцияга олиб келувчи омилларни аниқланиб, уларни бартараф этишга қаратилган таклиф ва ташаббуслар ишлаб чиқилади. Аслида, прокуратура органларининг қонун ижодкорлиги фаолияти янги йўналиш эмас, балки узоқ йиллардан буён шаклланиб, самарали қўлланиб келинаётган фаолият йўналиши ҳисобланади.

Таъкидлаш лозимки, прокуратура органлари сўнгги йилларда ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасида фаол қатнашиб, ушбу фаолият ривожи учун ўзининг муносиб ҳиссасини қўшиб келмоқда. Мазкур фаолият негизида жамиятда қонунийлик ва ҳуқуқ устуворлигини таъминлаш, фуқаролар, жамият ва давлатнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ҳар қандай қонунбузилишлардан ҳимоя қилиш ётади.

Илмий тадқиқотларда прокурорларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятидаги иштироки шакллари батафсил ўрганилган бўлиб, аксарият олимлар одатда прокуратура органларининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятидаги иштирокининг қуйидаги шаклларини ажратади:

прокурорларнинг қонун лойиҳаларни ишлаб чиқиш учун ташкил этиладиган ишчи гуруҳлардаги иштироки[1];

прокуратура вакилларининг қонунчилик (вакиллик) органи томонидан ташкил этиладиган давра суҳбатлари, конференциялар, ялпи мажлисларидаги иштироки[2];

давлат органларининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятига оид режаларини ўрганиш[3];

---

[1] Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. – М.: НОРМА, 2006. – С. 252-253., Забарчук Е.Л., Саломаткин А.С. Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. – М.: Изд. СФ РФ, 2009. – С. 11., Жидких А.А. Правовые и организационные проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции: Монография. – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2010. – С. 28-29., Тихомиров Ю.А., Андриченко Л.В. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7.

[2] Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / под. ред. В.И. Рохлина. – СПб., 2000. – С. 308-310., Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. – М.: НОРМА, 2006. – С. 252-253., Абляскин Р.Р. Функция участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности // Экономика и юриспруденция. – 2017. – №6(39). – С. 22-23.

[3] Забарчук Е.Л., Саломаткин А.С. Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. – М.: Изд. СФ РФ, 2009. – С. 11., Жидких А.А. Правовые и организационные проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции: Монография. – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2010. – С. 28-29., Тихомиров Ю.А., Андриченко Л.В. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7.

ташаббус тартибида лойиҳаларни тақдим этиш;[4]

қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари лойиҳалари бўйича хулосалар тайёрлаш (норматив ҳужжатларни ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш)[5];

қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини муҳокама қилишда иштирок этиш[6];

норматив ҳужжатларни ўзгартириш, тўлдириш ёки қабул қилиш бўйича таклифлар киритиш[7].

Ўзбек ҳуқуқшунос олимлари ичида прокуратуранинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятида иштирок этиши шакллари борасидаги фикрларни Ш.Ш.Саидов ҳамда А.А.Махмудовларнинг илмий ишларида кўришимиз мумкин.

Ш.М.Саидов прокуратуранинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятида иштирок этиши шаклларини уларни асосий ва қўшимча шаклларга ажратган ҳолда таҳлил қилган. Бунда олим прокуратуранинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятида иштирок этишининг асосий шаклларига Бош прокурорнинг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга ошириши; прокуратурага келиб тушган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ҳуқуқий ва коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш ҳамда уларнинг натижалари бўйича ҳуқуқий хулосалар тайёрлашни киритган бўлса, қўшимча шакллар сифатида норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳуқуқий мониторинг қилиш; ҳуқуқ ижодкорлиги билан боғлиқ давлат дастурлари бўйича таклифлар тайёрлаш ва киритиш;

---

[4] Абляскин Р.Р. Функция участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности // Экономика и юриспруденция. – 2017. – №6(39). – С. 22-23., Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. – М.: НОРМА, 2006. – С. 252-253., Прокурорский надзор: Учебник / под общ. ред. Ю.Е.Винокурова. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 306-312., Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности: Монография. – М.: Камерон, 2006. – С. 145-146., Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / под. ред. В.И. Рохлина. – СПб., 2000. – С. 308-310., Жидких А.А. Правовые и организационные проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции: Монография. – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2010. – С. 28-29., Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2003. – С. 154.

[5] Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности: Монография. – М.: Камерон, 2006. – С. 145-146., Забарчук Е.Л., Саломаткин А.С. Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. – М.: Изд. СФ РФ, 2009. – С. 11., Жидких А.А. Правовые и организационные проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции: Монография. – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2010. – С. 28-29., Тихомиров Ю.А., Андриченко Л.В. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7., Прокурорский надзор: Учебник / под общ. ред. Ю.Е.Винокурова. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 306-312., Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / под. ред. В.И. Рохлина. – СПб., 2000. – С. 308-310., Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2003. – С. 154.

[6] Прокурорский надзор: Учебник / под общ. ред. Ю.Е.Винокурова. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 306-312., Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2003. – С. 154., Забарчук Е.Л., Саломаткин А.С. Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. – М.: Изд. СФ РФ, 2009. – С. 11., Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности: Монография. – М.: Камерон, 2006. – С. 145-146., Тихомиров Ю.А., Андриченко Л.В. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7.

[7] Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2003. – С. 154., Тихомиров Ю.А., Андриченко Л.В. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7., Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / под. ред. В.И. Рохлина. – СПб., 2000. – С. 308-310., Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности: Монография. – М.: Камерон, 2006. – С. 145-146., Прокурорский надзор: Учебник / под общ. ред. Ю.Е.Винокурова. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 306-312., Забарчук Е.Л.,Саломаткин А.С. Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. – М.: Изд. СФ РФ, 2009. – С. 11.

прокурорларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш бўйича ишчи гуруҳлар йиғилишларида иштирок этиши; қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш ва уларнинг қабул қилиниши муносабати билан Олий Мажлис палаталари, қўмиталари, сиёсий партиялар фракциялари йиғилишларида, шу жумладан, вакиллар гуруҳи таркибида иштирок этиш; норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш (ўзгартириш, бекор қилиш) ваколатига эга давлат органига таклифлар киритиш; давлат органларига қонунчилик бўйича тушунтиришлар бериш кабиларни қайд этади[8].

А.А.Махмудовнинг фикрига кўра эса, прокуратуранинг қонун ижодкорлиги фаолиятидаги иштироки қуйидаги шаклларда амалга оширилади: Бош прокурорнинг қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини амалга ошириш; прокуратурага келиб тушган қонун ҳужжатлари лойиҳаларини ҳуқуқий ва коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш ҳамда тегишли ҳуқуқий хулосалар тайёрлаш; қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш бўйича ишчи гуруҳлар йиғилишларида иштирок этиши; қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш ва уларнинг қабул қилиниши муносабати билан Парламент йиғилишларида, мажлисларида иштирок этиш; қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга субъектларга таклифлар киритиш[9].

Бизнингча, мамлакатимизнинг ҳуқуқий тизими ҳамда шаклланган қонунчилик амалиётидан келиб чиқиб, А.Махмудов томонидан кўрсатилган прокуратуранинг қонун ижодкорлиги фаолиятидаги иштирокининг шаклларига оид мулоҳазалар юқорида келтирилган фикрлар орасида энг мақбули ҳисобланади.

Кўриниб турганидек, прокурорларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги ҳамда қонун ижодкорлиги фаолиятидаги иштироки борасида олимлар бир-бирига яқин бўлган фикрлар билдиришган. Шу билан бирга, айрим олимлар томонидан прокурорларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятига прокурорларнинг улар томонидан давлат органларининг ноқонуний ҳуқуқий ҳужжатларига нисбатан киритилган протест, тақдимномаларини кўриб чиқишдаги ёки қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар бўйича суддаги низоларда иштироки кўрсатилади[10]. Бизнингча, қайд этилган фаолият тури прокуратура органларининг ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнидаги иштироки сифатида эмас, балки уларнинг назорат функцияси доирасидаги фаолият сифатида қаралиши лозим.

Умуман олганда, прокуратура органларининг ҳуқуқ ижодкорлигида иштирок этиши муҳим профилактик аҳамиятга ҳам эга, чунки норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва муҳокама қилиш босқичларидаёқ уларда бўлиши мумкин бўлган қонун бузилишлари бартараф этилади[11].

Жамиятда қонунийликни таъминлашда, ҳуқуқбузарликларни барвақт аниқлаш ва уларни профилактика қилишда прокуратура органларининг қонун ижодкорлиги фаолиятидаги иштироки

---

[8] Ш.М. Саидов Прокуратура органлари ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш масалалари. юрид. фанл. бўй. фалс. докт. (PhD) диссер. – Тошкент, 2022 й. – Б. 86.

[9] А.А. Махмудов “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш”. юрид. фанл. докт. (DS) диссер. – Тошкент, 2025 й. – Б. 207.

[10] Шалумов М.С. Система функций российской прокуратуры: монография. – Кострома: КГУ им. Н.А. Некрасова, 2003. – 140 с., Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / под. ред. В.И. Рохлина. – СПб., 2000. – С. 308-310., Прокурорский надзор: Учебник / под общ. ред. Ю.Е.Винокурова. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 306-312., Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности: Монография. – М.: Камерон, 2006. – С. 145-146.

[11] Бессарабов В.Г. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности как важнейший механизм укрепления законности в стране и исполнения международных обязательств // Прокурорская и следственная практика. – 2004. – № 3-4. – С. 106.

муҳим аҳамиятга эга. Қонун ижодкорлиги ҳуқуқ ижодкорлигининг турларидан бири ҳисобланиб, қонун ижодкорлиги – бу қонун чиқарувчи ҳокимият органлари томонидан қонунларни яратиш ва қабул қилиш жараёни ҳисобланади. Ҳуқуқ ижодкорлиги эса, бу барча давлат органларининг, давлатнинг ҳуқуқий ҳужжатларини тайёрлаш ва қабул қилиш бўйича фаолиятидир[12].

Ҳуқуқ назариясида қонун ижодкорлиги (law-making) тушунчаси турли хорижий олимлар томонидан кенг ўрганилган. Хусусан, Х.Келсен қонун ижодкорлигини ҳуқуқ нормаларини яратишга қаратилган иерархик жараён сифатида талқин қилиб, ҳар бир қонун юқори турувчи нормага асосланиши лозимлигини таъкидлайди[13].

Г.Харт қонун ижодкорлигини “бирламчи ва иккиламчи қоидалар” назарияси доирасида кўриб чиқиб, ҳуқуқ яратиш жараёнини ваколат берувчи нормалар орқали амалга оширилишини қайд этади. Унинг ёндашувига кўра, қонун ижодкорлиги – бу ҳуқуқий тизимда янги қоидаларни яратиш, ўзгартириш ёки бекор қилиш имконини берувчи институционал механизмдир[14].

С.Авакъяннинг фикрига кўра, қонун ижодкорлиги жараёни бу қонун лойиҳаси ғоясининг пайдо бўлиши ва унинг тайёрланиши, парламентда мазкур лойиҳанинг кўриб чиқилиши, унинг имзоланиши ва давлат раҳбари томонидан эълон қилингандан сўнг қонунга айланишини қамраб олувчи ҳаракатлар мажмуи ҳисобланади[15].

Бизнингча, қонун ижодкорлиги бу – ҳуқуқ ижодкорлигининг тури бўлиб, муҳим ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш мақсадида, қонунларни яратиш, ҳуқуқий экспертиза қилиш, қабул қилиш ва такомиллаштиришга қаратилган фаолиятдир.

Бош прокуратура томонидан ўтган давр мобайнида суд-ҳуқуқ тизимини тубдан ислоҳ этишда пойдевор вазифасини ўтаган жиноят, жиноят-процессуал, жиноят-ижроия, мурожаатлар тўғрисидаги қонунчиликни, суд, адвокатура органлари, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятини, давлат бошқаруви органлари ва ҳуқуқий статистика тизимини такомиллаштириш, жиноят қонунчилигини либераллаштириш, коррупцияга ва қийноққа қарши курашиш, маҳкумлар ҳуқуқлари кафолатларини кучайтириш, суд-тергов жараёнларининг шаффофлигини ошириш, жиноят ишларини юритишда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, жиноят ишини кўриб чиқишнинг тезкорлиги ва самарадорлигини ошириш, далилларни тўплаш ва мустаҳкамлаш тартибини янада такомиллаштириш, жиноятни ҳисобдан қасддан яширганлик ва экология соҳасидаги ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарликни кучайтириш, тадбиркорларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатлари ҳимоясини таъминлаш, жамиятда юксак ҳуқуқий маданиятни шакллантириш соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштириш бўйича ташаббуслар қилинди[16].

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш; қонунчилик ҳужжатларидаги ҳуқуқий нуқсонларни, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилишига олиб келаётган сабаб ва шарт-шароитларни бартараф этиш бўйича таклифлар тайёрлаш; норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини ҳуқуқий экспертиза ва коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш; норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар

[12] А.А. Махмудов “Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш”. юрид. фанл. докт. (DS) диссер. – Тошкент, 2025 й. – Б. 203.
[13] Kelsen H. “Pure Theoty of Law”. – Berceley: University of California Press, 1967. p.: 193-194.
[14] Hart H.L.A. “The concept of Law”. – Oxford: Clarendon Press, 1961. p.:94-95.
[15] Авакъян С.А. Общественный фактор в законодательстве: некоторые проблемы и размышления: Сб. избранные статьи. Размышления конституционалиста. – М.: РоЛиКс, 2010. – С. 406.
[16] Ш.М.Саидов “Прокуратура органлари ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш масалалари”. юрид. фанл. бўй. фалс. докт. (PhD) диссер. – Тошкент, 2022 й. – Б. 23.

лойиҳалари бўйича Бош прокуратуранинг ягона позициясини шакллантириш; прокуратура органларининг норма ижодкорлиги фаолиятини методик таъминлаш ва мувофиқлаштириш учун алоҳида тармоқ фаолият кўрсатади.

Мазкур тармоқ прокуратуранинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини мувофиқлаштириш вазифасини бажаради ҳамда амалда прокуратура органлари тизимида ҳуқуқ ижодкорлиги соҳасида ягона сиёсат юритилишини таъминлайди[17].

Шу билан бирга, прокуратура органларининг қонун ижодкорлигидаги ролини янада ошириш, аввало, мазкур фаолиятни амалга оширишнинг биринчи навбатда ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашни талаб этади.

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 98-моддасига асосан Бош прокурор қонун ижодкорлиги субъекти сифатида белгиланган. Унда Бош прокурор ўз ваколатлари жумласига киритилган масалалар бўйича қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига эга эканлиги мустаҳкамланган. Ушбу моддада фойдаланилган “ўз ваколатлари жумласига киритилган масалалар бўйича” сўз иборалари ноаниқ ва баҳсли хусусиятга эга бўлиб, у қонунчилик ташаббуси ҳуқуқини маълум даражада чеклашга олиб келиши мумкин. Бир қарашда, мазкур ибора ташаббускорнинг ваколат доирасини аниқ белгилашга хизмат қилса-да, иккинчи томондан, прокуратура органлари фаолиятининг кўп қиррали ва ўзига хослигини инобатга олиб, уларнинг қонунчилик ташаббуси орқали жиноятчиликка қарши курашишга қаратилган ислоҳотларни амалга ошириш имкониятларини чеклаш эҳтимолини юзага келтиради. Чунки прокуратура органлари ўз фаолият йўналишларидан ташқари, ҳуқуқни қўллаш амалиётида жамиятнинг турли соҳаларидаги тизимли муаммоларни аниқлайди, бу эса, қонунчиликка тегишли ўзгартиришлар киритиш заруратини келтириб чиқаради.

Прокуратура органларининг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг йўналишларидан бири норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш, келишиш ёки ҳуқуқий хулосалар тайёрлаш ҳисобланади. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳали қабул қилинмаган ёки кучга кирмаган ҳуқуқ ижодкорлиги жараёнининг ушбу босқичида ундаги бўшлиқлар ва зиддиятларни аниқлаш, қонунчилик сифатини ошириш, ҳуқуқий аниқликни таъминлаш ва коррупциявий хавфларни камайтиришда ҳал қилувчи аҳамиятга эга.

Қонун ҳужжатлари лойиҳаларини экспертизадан ўтказиш прокуратура органларининг қонун ижодкорлиги фаолиятидаги муҳим ва таъсирчан иштирок шаклларидан бири ҳисобланади. Мазкур фаолият орқали норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг амалдаги қонунчиликка мувофиқлиги, ҳуқуқий изчиллиги ва тизимлилиги таъминланади.

Илмий нуқтаи назардан, экспертиза қонун ижодкорлигининг сифатини таъминловчи превентив механизм сифатида баҳоланади. Чунки айнан ушбу босқичда келгусида ҳуқуқни қўллаш амалиётида юзага келиши мумкин бўлган муаммоларнинг олди олинади. Прокуратура органларининг мазкур жараёндаги иштироки эса уларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётида тўпланган тажрибасига асосланган ҳолда қонун лойиҳаларини янада мукаммаллаштириш имконини беради.

С.Наруттонинг фикрига кўра, прокуратура томонидан ўтказиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг экспертизаси мустақил хусусиятга эга бўлиб, у лойиҳанинг ҳуқуқий

[17] Ш.М.Саидов “Прокуратура органлари ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш масалалари”. юрид. фанл. бўй. фалс. докт. (PhD) диссер. – Тошкент, 2022 й. – Б. 75.

принципларига мувофиқлиги, ҳуқуқий тоифалардан тўғри фойдаланилганлиги, ҳужжат лойиҳаларининг бошқа ҳужжатлар, шу жумладан халқаро шартномалар билан ўзаро нисбати, қонунчилик тизимлилиги таъминланганлиги, ҳужжат шакли тўғри танланганлиги, юридик техниканинг тўғри қўлланилганлиги, лойиҳа номаларини маҳаллий ва хорижий ҳуқуқий фан ва юридик амалиётнинг замонавий ютуқларига мувофиқлиги нуқтаи назаридан баҳолашни ўз ичига олади[18].

Таъкидлаш лозимки, прокуратура томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси бўйича хулосалари тавсиявий характерга эга бўлиб, лойиҳани ишлаб чиқарувчи томонидан улар қабул қилинмаслиги мумкин. Айрим олимлар томонидан прокурорнинг хулосаларига императив тус бериш, яъни у қонунда белгиланган муддатларда кўриб чиқилиши шартлиги ва у бўйича прокурорга асослантирилган жавоб юборилиши лозимлиги тўғрисидаги таклифлар берилади[19]. Албатта ушбу фикр билан қўшилиб бўлмайди, прокуратура органлари биринчи навбатда назорат органи эканлигини унутмаслик лозим. Шубхасиз, ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти прокуратура органлари учун муҳим ҳисобланади, бироқ асосий фаолият йўналиши эмас.

М.Бахтинанинг фикрича, бошқа субъектлар орасида прокурорларнинг коррупцияга қарши экспертизаси энг самарали ҳисобланади[20].

Ўзбекистонда коррупцияга қарши экспертиза институти Ўзбекистон Республикаси Президентининг 22.10.2021 йилдаги “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизадан ўтказишни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги
ПҚ–5263-сонли қарори[21] билан жорий этилиб, прокуратура органларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиш ваколати Ўзбекистон Республикаси Президентининг 21.04.2025 йилдаги “Коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш бўйича белгиланган устувор вазифалар ижросини самарали ташкил этишга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ–71-сон Фармонига асосан белгиланди.

Шундай бўлса-да, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси тўғрисида”ги Қонуннинг 5-моддасида белгиланган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизасини ўтказувчи субъектлар доирасига прокуратура органлари назарда тутилмаган.

Бизнингча, мазкур моддага тегишли ўзгартириш киритиш ҳамда айнан прокуратура органлари томонидан коррупцияга қарши экспертизадан ўтказиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва улар лойиҳаларининг аниқ тоифасини белгиловчи норма билан тўлдириш лозим. Шу билан бирга, прокуратура органларининг фаолиятини тартибга солувчи “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунда ҳам мазкур масалани мустаҳкамлаш зарур.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 2023 й.

[18] Нарутто С.В. Экспертиза проектов актов представительных органов как направление правотворческой деятельности прокуратуры// Актуальные проблемы российского права. 2015. №10. С. 36-47
[19] Нарутто С.В. Экспертиза проектов актов представительных органов как направление правотворческой деятельности прокуратуры// Актуальные проблемы российского права. 2015. №10. С. 41
[20] Бахтина М.С. Актуальные проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органами прокуратуры РФ// Административное и муниципальное право. 2015. №2 (86). С.210.
[21] Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 23.10.2021 й., 07/21/5263/0990-сон

2. Ўзбекистон Республикаси “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ва улар лойиҳаларининг коррупцияга қарши экспертизаси тўғрисида”ги Қонуни. 2023 й.;
3. Ўзбекистон Республикаси “Прокуратура тўғрисида”ги Қонуни. 2001 й.;
4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 21.04.2025 йилдаги “Коррупцияга қарши курашиш тизимини янада такомиллаштириш бўйича белгиланган устувор вазифалар ижросини самарали ташкил этишга доир чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ–71-сон Фармони;
5. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 22.10.2021 йилдаги “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ва уларнинг лойиҳаларини коррупцияга қарши экспертизадан ўтказишни янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ–5263-сонли қарори;
6. Рябцев В.П. Прокурорский надзор: Курс лекций. – М.: НОРМА, 2006. – С. 252–253.;
7. Забарчук Е.Л., Саломаткин А.С. Участие органов прокуратуры в правотворческой деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. – М.: Изд. СФ РФ, 2009. – С. 11.;
8. Жидких А.А. Правовые и организационные проблемы участия прокуратуры в реализации правотворческой функции: Монография. – М.: Акад. Ген. прокуратуры РФ, 2010. – С. 28–29.;
9. Тихомиров Ю.А., Андриченко Л.В. Участие прокуратуры в нормотворческой деятельности на региональном и муниципальном уровнях // Законность. – 2008. – № 7.;
10. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / под ред. В.И. Рохлина. – СПб., 2000. – С. 308–310.;
11. Абляскин Р.Р. Функция участия прокуратуры Российской Федерации в правотворческой деятельности // Экономика и юриспруденция. – 2017. – № 6(39). – С. 22–23.;
12. Прокурорский надзор: Учебник / под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – М.: Юрайт-М, 2001. – С. 306–312.;
13. Бессарабов В.Г., Хуторецкий Р.Б. Участие российской прокуратуры в правотворческой деятельности: Монография. – М.: Камерон, 2006. – С. 145–146.;
14. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2003. – С. 154.;
15. Саидов Ш.М. Прокуратура органлари ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асослари ва уларни такомиллаштириш масалалари: юрид. фанл. бўй. фалс. докт. (PhD) диссер. – Тошкент, 2022. – Б. 23, 35, 75, 86.;
16. Махмудов А.А. Ўзбекистон Республикаси прокуратура органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш: юрид. фанл. докт. (DS) диссер. – Тошкент, 2025. – Б. 203, 207.;
17. Шалумов М.С. Система функций российской прокуратуры: монография. – Кострома: КГУ им. Н.А. Некрасова, 2003. – 140 с.;
18. Бессарабов В.Г. Участие прокуратуры в правотворческой деятельности как важнейший механизм укрепления законности в стране и исполнения международных обязательств // Прокурорская и следственная практика. – 2004. – № 3–4. – С. 106.;
19. Kelsen H. Pure Theory of Law. – Berkeley: University of California Press, 1967. – P. 193–194.;
20. Hart H.L.A. The Concept of Law. – Oxford: Clarendon Press, 1961. – P. 94–95.;
21. Авакъян С.А. Общественный фактор в законодательстве: некоторые проблемы и размышления: Сб. избранные статьи. Размышления конституционалиста. – М.: РоЛиКс, 2010. – С. 406.;

22. Нарутто С.В. Экспертиза проектов актов представительных органов как направление правотворческой деятельности прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 10. – С. 36–47.;
23. Бахтина М.С. Актуальные проблемы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органами прокуратуры РФ // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 2(86). – С. 210.;
24. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 23.10.2021 й., 07/21/5263/0990-сон.